

Jednoduchšie verejné obstarávanie alebo čo očakávať od veľkej novely zákona o verejnom obstarávaní

Dlho očakávaná novela zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov („Zákon“) bola 16. 10. 2018 schválená Národnou radou Slovenskej republiky, pričom účinnosti nadobudne dňa 1. 1. 2019.

Novela predstavuje naplnenie prísľubu nového vedenia Úradu pre verejné obstarávanie („Úrad“) zefektívniť a zjednodušiť postupy verejného obstarávania, ako aj zrýchliť a odbyrokratizovať proces verejného obstarávania. Jedným z deklarovaných cieľov novely je aj „zjemniť“ prílišnú tvrdosť súčasnej slovenskej právnej úpravy na úroveň smerníc EÚ regulujúcich proces verejného obstarávania¹.

Či a do akej miery sa vyššie uvedené pomerne optimistické prognózy Úradu spojené s novelou naplnia, prinesie až čas a najmä praktické skúsenosti zo strany zadávateľov zákaziek, ako aj samotných uchádzačov.

Z našej strany nižšie prinášame prehľad najpodstatnejších zmien, ktoré so sebou novela prináša:

Zmena finančných limitov a delenia zákaziek: Zákon sa po novom nebude vzťahovať na zákazky do 5 000 Eur. Novelizácia ďalej prináša zvýšenie hornej hranice finančných limitov pre zákazky s nízkou hodnotou, pričom v tomto najjednoduchšom režime sa umožní nakupovať tovary a služby až do 70 000 Eur, stavebné práce až do 180 000 Eur a potraviny až do výšky 221 000 Eur. Finančné limity už viac nebudú rozlišovať, či sa jedná o bežne dostupné tovary a služby, alebo nie.

Zrušenie dvoch obálok: V rámci novelizácie dochádza k zrušeniu dvojobálokového konceptu predkladania ponúk (t.j. Ostatné a Kritériá), ktorý bol v praxi pomerne kritizovaným inštitútom komplikujúcim a zbytočne predlžujúcim proces verejného obstarávania.

Aplikácia de-byrokratizačných opatrení: Pri preukázaní osobného postavenia nebude uchádzač povinný predkladať verejnému obstarávateľovi tie doklady, ktoré je verejný obstarávateľ schopný získať z informačných systémov verejnej správy podľa osobitného predpisu².

Zmena dodatkov: Pri niektorých možnostiach zmeny zmlúv sa navrhuje odstrániť prísnejšiu transpozíciu smerníc EÚ a umožniť, aby pri opakovaných zmenách mohla hodnota každej zmeny dosiahnuť 50 % hodnoty pôvodného plnenia.

Návrat čestného vyhlásenia. Pri podlimitných postupoch novela umožňuje uchádzačom na účely nahradenia dokladov preukazujúcich splnenie podmienok účasti predkladať namiesto jednotného európskeho dokumentu jednoduché čestné vyhlásenie.

Zákaz obstarat' stavebné práce cez trhovisko: V nadväznosti na neutíchajúcu kritiku novela znemožňuje zadávať zákazky na uskutočnenie stavebných prác prostredníctvom elektronického trhoviska (EKS).

Skrátenie lehôt: Pri využití prostriedkov elektronickej komunikácie sa odkladná lehota pre uzavretie zmluvy skracuje na 11 dní.

Zmena revíznych postupov: V rámci sľubovaného zefektívnenia a zjednodušenia postupov verejného obstarávania dochádza v rámci revíznych postupov k zredukovaniu obsahových náležitostí žiadosti o nápravu, k úprave lehoty na podanie žiadosti o nápravu, k úprave výšky a výpočtu kaucie a zavedeniu koncentračnej zásady v konaní o námietkach.

Úprava sankcií: Nastáva zjednodušenie právnej úpravy správnych deliktov podľa Zákona. Nová právna úprava zároveň prináša možnosť uznať spáchaný správny delikt, čo

¹ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/23/EÚ o udeľovaní koncesíí; Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/24/EÚ o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice 2004/18/ES; Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/25/EÚ o obstarávaní vykonávanom subjektmi pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb a o zrušení smernice 2004/17/ES.

² Zákon č. 177/2018 Z.z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii).

Public Flash

október 2018

bude mať za následok rozhodovanie Úradu v tzv. skrátenom konaní a uloženie zníženej sankcie.

Vylepšený reverzný postup: Novela umožní nielen hodnotenie splnenia podmienok účasti, ale aj požiadaviek na predmet zákazky len u toho uchádzača, ktorý sa umiestnil na prvom mieste, čím sa získava časová úspora, nakoľko nie je potrebné hodnotiť ponuky ostatných uchádzačov.

Povinná elektronizácia: Pomerne významným míľnikom vo verejnom obstarávaní, ktorý predstavuje výrazný posun od doterajšej zaužívanej praxe, je povinná elektronizácia. Už od 18. 10. 2018 je totiž potrebné zadávať všetky nadlimitné a podlimitné zákazky výlučne elektronicky. Komunikácia vo verejnom obstarávaní medzi verejnými obstarávateľmi a uchádzačmi, až na zákonom stanovené výnimky, musí teda po novom prebiehať výlučne elektronicky.

Novela okrem vyššie uvedených zmien ďalej prináša úpravu inštitútu zábezpeky, zmenu obsahových náležitostí referencií, vypustenie percentuálnej kvantifikácie mimoriadne nízkej ponuky či obmedzenie lehoty viazanosti ponúk na maximálne 12 mesiacov.

Advokátka kancelária HAVEL & PARTNERS Vám môže pomôcť s prípravou na túto veľkú novelu, pretože pre svojich klientov poskytuje komplexné právne poradenstvo týkajúce sa verejného obstarávania, najmä:

komplexné právne poradenstvo pre verejných obstarávateľov:

- organizácia verejného obstarávania (vrátane nastavenia vhodnej štruktúry) alebo vybrané konzultácie v jeho priebehu;
- zastupovanie a asistencia v konaniach pred UVO;
- revízia štandardnej vzorovej dokumentácie k zadávaniu verejných obstarávaní;
- posúdenie zmlúv na verejné obstarávanie z pohľadu rizika ich neplatnosti;
- revízia a praktické nastavenie interných pravidiel pre zadávanie verejných zákaziek;

komplexné právne poradenstvo pre uchádzačov:

- komplexná príprava a finalizácia alebo čiastočná revízia ponúk vrátane prípadnej koordinácie viacerých subjektov podávajúcich spoločnú ponuku;
- asistencia pri uplatňovaní revízných postupov, t.j. príprava žiadostí o nápravu a námietok, popr. zastupovanie pred súdmi;
- poradenstvo v súvislosti s pravidlami hospodárskej súťaže vo verejných obstarávaní (bid rigging);
- poradenstvo v súvislosti s priestupkami uchádzačov s dopadom na verejné obstarávanie.

V prípade Vášho záujmu o naše služby nás neváhajte kdykoľvek kontaktovať.

Autori:

Štěpán Štarha | Partner

Ján Kapec | Senior advokát



Najúspešnejšia kancelária na Slovensku a v Čechách podľa počtu nominácií a titulov doterajších ročníkov súťaže



Právnická firma roka v oblasti fúzií a akvizícií v Slovenskej republike (2013–2018)



Právnická firma roka v Českej republike (2011–2012, 2014–2018)



Najlepšia právnická firma pre fúzie a akvizície v ČR a na Slovensku (2016)



Najväčšia česko-slovenská advokátska kancelária na Slovensku (2016, 2017)



HAVEL & PARTNERS

Ú S P E C H S P Á J A

Náš tím

200 právnikov | 400 spolupracovníkov

Naši klienti

1 000 klientov | 70 najväčších svetových spoločností z Fortune 500
50 spoločností z Czech Top 100 | 7 spoločností z Czech Top 10

Medzinárodný dosah

Právne poradenstvo
vo viac ako 80 krajinách sveta
v 12 svetových jazykoch
až 70 % prípadov zahŕňa medzinárodný prvok

www.havelpartners.sk

PRAHA

Florentinum, recepcia A
Na Florenci 2116/15
110 00 Praha 1
Česká republika
Tel.: +420 255 000 111

BRNO

Titanium Business Complex
Nové sady 996/25
602 00 Brno
Česká republika
Tel.: +420 545 423 420

OSTRAVA

Poděbradova 2738/16
702 00 Ostrava
Česká republika
Tel.: +420 596 110 300

BRATISLAVA

Centrum Zuckermandel
Žižkova 7803/9
811 02 Bratislava
Slovenská republika
Tel.: +421 232 113 900